

---

## INFORME

# COALICIONES DE GOBIERNO

---

### RESUMEN

La problemática de las coaliciones posee en la actualidad un interés creciente en virtud de las tendencias cada vez más pluralistas, fragmentadas y descentralizadoras de las sociedades contemporáneas. Así como también debido a las crisis de los partidos y las instituciones políticas, y a la polarización, que constituyen fenómenos de escala global que desafían a las democracias. En este marco, la Argentina no posee, según Daniel Chasquetti, un marco institucional que promueva la creación de coaliciones de gobierno.

### DATOS BIOGRÁFICOS

Daniel Chasquetti (Montevideo, 1964). Magister en Ciencia Política y Doctor en Ciencias Sociales por la Universidad de la República. Imparte el curso “Régimen de Gobierno” en la Maestría de Ciencia Política de la FCS-UDELAR. También se desempeña como Investigador del Instituto de Ciencia Política de la FCS-UDELAR y como Editor de la Revista Uruguaya de Ciencia Política. Es coautor del libro *Fragmentación Política y Gobierno en Uruguay: ¿Un Enfermo Imaginario* (1998), y autor de *Democracia, presidencialismo y partidos políticos en América Latina: Evaluando la “difícil combinación”* (2009). Así como también de numerosos artículos académicos publicados en libros colectivos y revistas especializadas, de carácter local e internacional. Desde

octubre de 2007, ocupa el cargo de Presidente de la Asociación Uruguaya de Ciencia Política (AUCiP).

### ASPECTOS CONCEPTUALES

Chasquetti señala la importancia de la distinción entre coaliciones de gobierno y coaliciones electorales. Estas últimas refieren a estrategias electorales para ganar una elección y poseen una lógica y un funcionamiento completamente distintos a una coalición de gobierno, que se encuentra orientada a gobernar entre dos o más socios.

Otra diferenciación básica que señala Chasquetti es la distinción entre coaliciones en sistemas parlamentaristas y sistemas presidencialistas. La principal diferencia entre ambos sistemas reside en que en los sistemas parlamentaristas la coalición es condición necesaria para la conformación del gobierno, ya que este es electo por el parlamento. En los sistemas en los que el presidente es electo directamente por el voto popular las coaliciones pueden constituirse antes o después de la conformación del gobierno. Asimismo, en los sistemas parlamentaristas, la ruptura de la coalición implica la interrupción del gobierno (que debe formar una nueva coalición para seguir gobernando) y en los sistemas presidencialistas no, aunque la ruptura de las coaliciones genera la mayoría de las veces crisis de gobierno e inestabilidad política.

Como esquema general, la dinámica de

---

---

las coaliciones es la propia de una relación entre un socio mayoritario y dominante dentro de la coalición y uno o más socios menores. Los ejes de la relación entre los miembros son:

- ▶ La definición de un programa o puntos mínimos de acuerdo que constituyen el eje de la coalición (es decir, que si son puestos en cuestión por alguno de los miembros, la coalición se rompe).
- ▶ La reunión de recursos para alcanzar los objetivos.
- ▶ La distribución de cargos.
- ▶ Las formas de control recíproco de las decisiones.
- ▶ El reparto de los beneficios de las acciones de gobierno.

### PROBLEMÁTICA ESPECÍFICA

#### ¿Hay actualmente coaliciones de gobierno en la Argentina?

Para poder definir estos puntos, sin los cuales no hay una coalición es preciso la determinación clara e institucionalizada de los miembros de la misma: cuáles son, qué rol desempeñan dentro de la coalición, si son un miembro mayoritario o minoritario. Esta condición parece una obviedad, pero la situación actual del gobierno argentino es problemática justamente por eso: tiene algunos aspectos que parecerían responder a una lógica de coaliciones (distintos grupos políticos con distintos referentes, legisladores y equipos de gestión), pero no termina de conformarse como una coalición, ya que no hay una clara definición de cuántos y cuáles son los socios ni se trata de un acuerdo institucionalizado en torno a una serie de puntos que son conocidos públicamente mediante un documento. Los ejemplos

de coaliciones de gobierno en la historia argentina reciente son la Alianza (1999-2001) y Juntos por el Cambio (2015-2019).

#### ¿Es adecuado el contexto institucional actual en Argentina para un gobierno de coalición?

De acuerdo con Chasqueti, la estructura institucional del gobierno en Argentina se encuentra orientada a gobiernos de partidos y dificulta el buen funcionamiento de gobiernos de coalición, cuya fórmula básica para su correcto funcionamiento es: “Congreso fuerte, Presidente débil”. Los aspectos más destacados que dificultan el ejercicio de gobiernos de coalición son:

- ▶ El amplio margen del Presidente en la utilización de los DNU.
- ▶ La capacidad del Jefe de Gabinete de redistribuir partidas.
- ▶ El gran número de comisiones en el Congreso y la superposición parcial de competencias entre las distintas comisiones.
- ▶ El carácter obligatorio de las primarias (en Uruguay el sistema es exactamente el mismo, con la única diferencia de que no son obligatorias)

En ese sentido, las reformas que según Chasqueti se orientan a una estructura institucional favorable al funcionamiento de gobiernos de coalición serían:

- ▶ Primarias NO obligatorias.
  - ▶ Reducción de comisiones en el Congreso (sin *overlapping* o superposición).
  - ▶ Eliminación de la capacidad del Jefe de Gabinete de redistribuir partidas.
  - ▶ Ampliación de los límites para el uso de los DNU.
-

---

Estos puntos se orientan a la promoción de incentivos para sostener la coalición. El fortalecimiento de la centralización en la toma de decisiones reduce fuertemente los incentivos para permanecer en la coalición.

### **¿Cuál es la situación actual en la Argentina?**

La descripción precedente deja un panorama problemático de difícil resolución dado que:

- ▶ La situación política y social (crisis de los partidos políticos, fragmentación, pluralización, polarización social, etc.) parece demandar cada vez más la conformación de coaliciones para gobernar.
- ▶ La estructura institucional del Estado argentino está orientada a los gobiernos de partidos y ofrece obstáculos para el buen funcionamiento de gobiernos de coalición.

### **LÍNEAS DE ACCIÓN**

Según Chasquetti, las precondiciones para que el actual gobierno adquiera características básicas de un gobierno de coalición con posibilidades de éxitos serían:

- ▶ la institucionalización de los grupos miembro como partidos a algún formato que se acerque a esta forma: tienen que poder distinguirse con claridad los diferentes socios (Por ejemplo: PJ + UNIDAD CIUDADANA + FR)
  - ▶ la definición en un documento público de los puntos de acuerdo constitutivos.
-