

## La Cumbre CELAC - UE: La cuestión Malvinas.

### Breve descripción

La cuestión Malvinas recoge elementos históricos, políticos, culturales y geoestratégicos que hacen de esta causa una de las más valiosas en materia de Política Exterior de la Argentina desde hace ya muchos años y, dada la centralidad para la soberanía argentina, es una temática que trasciende las fronteras partidarias.

La relevancia que reviste el logro obtenido por la Cancillería argentina es estratégica por el hecho de que, a raíz de la Cumbre CELAC-UE, la cuestión Malvinas ya no es una problemática argentina y un reclamo unilateral, sino de multilateralidad: **a partir de la Declaración de Bruselas, Malvinas pasa a ser una causa multilateral.**

### Malvinas y la CELAC

La CELAC se encuentra integrada por 33 naciones que se distribuyen geográficamente entre México y Argentina, sin excluir a ningún país. Ese conjunto alberga una enorme diversidad ideológica, política, cultural que, a pesar de esas diferencias (e inclusive conservándolas), se ha constituido en un espacio común que impulsa una agenda compartida por todos los países que la componen.

Dentro de esa agenda compartida, lo cual ha sido un logro de la Cancillería Argentina, se encuentra hoy la cuestión Malvinas. Desde hace ya varios años, **Argentina ha logrado un consenso**

**generalizado entre los Estados miembros de la CELAC en torno al reclamo argentino de soberanía sobre las Islas Malvinas.**

Esto es todavía más relevante si consideramos que dentro de CELAC se encuentran 14 países de la Comunidad del Caribe<sup>1</sup> (CARICOM) que son ex territorios británicos, de los cuales muchos siguen teniendo como Jefe de Estado al Rey de Inglaterra, países no solo de habla inglesa sino con una tradición de pertenencia al ex Imperio Británico y sujetos a una fuerte influencia de su ex metrópolis en términos económicos y comerciales.

### La Unión Europea post Brexit

La Unión Europea se encuentra integrada por 27 países los cuales también presentan una gran diversidad de posiciones políticas e ideológicas, donde existen serias diferencias en muchos temas entre los países que componen la organización.

Con respecto a Malvinas, el diferencial, hasta el 1 de enero del 2021, era que el Reino Unido formaba parte de la organización y por ende el tratamiento de la cuestión no tenía posibilidades de progresar, ya que se encontraba vetado: no se permitía, bajo ningún punto de vista, mencionar la cuestión Malvinas así como tampoco la disputa de soberanía. **Hasta el Brexit, las Islas Malvinas, para la Unión Europea, eran un territorio de ultramar europeo.**

<sup>1</sup> Jamaica, Trinidad y Tobago, Barbados, Antigua y Barbuda, Dominica, San Vicente de las Granadinas, Granada, entre otros.

---

### III Cumbre CELAC - UE

El proceso de negociación se da en el marco de la III Cumbre entre la Unión Europea -UE- y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños -CELAC- realizada en Bruselas. Estas cumbres representan una extensión de las cumbres UE-América Latina y el Caribe (ALC) que se venían realizando desde 1999. La CELAC fue creada en 2010 y desde 2013 se realizan cumbres entre los mecanismos de integración latinoamericano y europeo. El evento contó con la presencia de más de 50 líderes de ALC y la UE. Presidido por Charles Michael (Presidente del Consejo Europeo), junto con el Primer Ministro de San Vicente y las Granadinas, Ralph Gonsalves, presidente pro tempore de la CELAC.

Esta cumbre buscaba reunir a los 33 países de la CELAC junto con los 27 países de la Unión Europea para negociar sobre diversas cuestiones económicas, políticas y sociales, en un contexto internacional marcado por la guerra de Ucrania, la crisis energética y el cambio climático.

Durante el año 2022, la Argentina ocupó la Presidencia de la CELAC y, por ende, presidió el proceso de negociación en torno a la III Cumbre. Además fue el anfitrión de la reunión en Buenos Aires que tuvo lugar en octubre del 2022, luego de ocho años que la UE y la CELAC no se sentaran en una mesa de negociación a nivel de Jefes de Estado. **Esta reunión marcó la reanudación de un diálogo birregional basado en una agenda de vanguardia, sustantiva y positiva y sentó las bases para la reunión que se**

**desarrolló en Bruselas.**

### Breve descripción del proceso de negociación

La mayoría de las naciones participantes traían sus objetivos y sus estrategias a la Cumbre, por ende el proceso de negociación fue complejo y multidimensional.

La estrategia consistió en elaborar un enfoque común entre la “troika”, es decir, entre los tres países que presidieron, presiden y presidirán la CELAC (Argentina, San Vicente de las Granadinas y Honduras, quien asumirá la presidencia en 2024). Argentina tuvo gran injerencia en el proceso al haber construido un vínculo positivo con la UE a raíz de la cumbre de Buenos Aires. Por parte de la Unión Europea el jefe de la negociación fue Javier Niño, de nacionalidad española.

En primera instancia era necesario mantener unido el frente interno y reforzar el apoyo de los 33 países. Luego fue necesario identificar los objetivos de la Unión Europea en el marco de la cumbre: la gran prioridad de la Unión Europea en la negociación era la guerra en Ucrania.

Existía, entonces, una macro-negociación sobre la cuestión en Ucrania (objetivo de la UE) y una negociación paralela sobre Malvinas (objetivo argentino) lo cual implicaba que, una vez consolidada la negociación sobre Malvinas, era necesario salvaguardar la macro-negociación sobre Ucrania, uno de los principales objetivos europeos de la cumbre. **El acuerdo se terminó consolidando sobre 40 de los 41 puntos<sup>2</sup>.**

---

<sup>2</sup> Todos los países firmantes refrendaron los 41 puntos de la declaración, a excepción de un Estado que estaba en desacuerdo con uno de los apartados y por lo tanto refrendó 40 puntos del documento final.

---

## Repercusiones y respuesta británica

Previo a la publicación de la declaración conjunta, el Reino Unido envió una notificación al más alto rango de la Unión Europea desaconsejando la inclusión de Malvinas en la declaración y anticipando “tensiones en la región” si ello sucedía. Luego de la aprobación, el Primer Ministro del Reino Unido se declaró molesto por la declaración, argumentando “que no le parecía adecuada y que no era lo correcto”.

## La Declaración de Bruselas<sup>3</sup>: los puntos sobre Malvinas

Los puntos 12, 13 y 14 tratan sobre Malvinas:

12. Resaltamos los nuevos progresos de la cooperación europea y latinoamericana y caribeña, y nos congratulamos de la integración europea y de

la consolidación de la CELAC, tomando nota de que la CELAC ha declarado que América Latina y el Caribe son una Zona de Paz.

13. En cuanto a la cuestión de la soberanía sobre las Islas Malvinas, la Unión Europea ha tomado nota de la posición histórica de la CELAC, basada en la importancia del diálogo y el respeto del Derecho internacional en la solución pacífica de controversias.
14. Reafirmamos además nuestra adhesión fundamental a todos los fines y principios de la Carta de las Naciones Unidas, en particular la igualdad soberana de todos los Estados y el respeto de su integridad territorial y su independencia política, así como la solución de controversias por medios pacíficos y de conformidad con los principios de justicia y de Derecho internacional.

---

<sup>3</sup> Declaración de la Cumbre UE-CELAC de 2023. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/media/65925/st12000-es23.pdf>

<sup>4</sup> Por primera vez un documento oficial refiere a las islas como Malvinas y no como Falkland.

<sup>5</sup> En diplomacia, tomar nota implica que se agrega la cuestión de la soberanía sobre las Islas Malvinas a la agenda de discusión entre América Latina y Europa.